

STANOVISKO REPUBLIKOVEJ ÚNIE ZAMESTNÁVATEĽOV

Návrh zmien a doplnení Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2022/639>

Materiál v pripomienkovom konaní do 21.10.2022

Stručný popis podstaty materiálu najmä jeho relevancie z pohľadu RÚZ

Materiál bol predložený do medzirezortného pripomienkového konania Úradom vlády SR úloha B.18 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 553/2019 v znení uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 429/2022 a úloha B.5 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 383/2022

Cieľom a obsahom materiálu je najmä:

V rámci časti novely týkajúcej sa legislatívnotechnických pokynov sa navrhuje zjednotiť a ustáliť aplikačnú prax vkladania nových prvých odsekov, pododsekov a bodov, ako aj nových prvých viet a vkladanie nového prvého odseku do paragrafu, ktorý sa nečlení na odseky; ustanoviť aplikačné pravidlo systematického zaradenia nového paragrafu, ktorý sa vkladá medzi dva paragrafy z ktorých je každý súčasťou inej vyššej úrovne členenia, v aplikačnej praxi sa možno stretnúť so situáciou kedy je nový paragraf vložený za správny paragraf ale do nesprávnej časti (napr. § 40a až 40am zákona č. 575/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov), uvedený problém nemožno podľa názoru predkladateľ riešiť výkladovo a podľa úvahy, ale ustanovením jednoznačného pravidla podľa ktorého sa bude postupovať.

Postoj RÚZ k materiálu

Návrhom dochádza k odstráneniu legislatívnotechnických nedostatkov (napr. úprava vnútorných odkazov, úpravy z hľadiska systematiky, precizovanie normatívneho textu), terminologických a štylistických nedostatkov a navrhuje sa zjednotiť a ustáliť aplikačnú prax vkladania nových prvých odsekov, pododsekov a bodov. RÚZ k návrhu predkladá nižšie uvedené pripomienky.

Pripomienky RÚZ k predkladanému materiálu

1. Zásadná pripomienka k bodu 7 návrhu (čl. 14 ods. 3)

Navrhovanou zmenou sa z čl. 14 ods. 3 legislatívnych pravidiel odstraňuje povinnosť vyjadriť pripomienku, ktorá je podstatná ako zásadnú z dôvodu, že systém Slov-Lex, prostredníctvom ktorého sa uverejňujú návrhy právnych predpisov na pripomienkové konanie umožňuje priamo v systéme vyznačiť, že uplatnená pripomienka je zásadná. Aktuálne však systém Slov-Lex neumožňuje všetkým pripomienkujúcim subjektom vyznačiť, že pripomienka je zásadná, tak ako to bolo v minulosti. Navrhujeme preto ponechanie možnosti vyjadriť pripomienku, ktorá je podstatná za zásadnú, subjektom, ktoré ju ako zásadnú nemôžu vyznačiť priamo na portáli Slov-Lex.

Navrhujeme tiež umožniť predkladanie zásadných pripomienok aj iným ako povinne pripomienkujúcim subjektom, tak ako to bolo do zmien realizovaných v auguste 2022

2. Zásadná pripomienka - vloženie novelizačného bodu

Čl. 15 Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky navrhujeme vypustiť v celom rozsahu.

Odôvodnenie

V zmysle čl. 15 Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky (ďalej len „legislatívne pravidlá“), ak nastanú mimoriadne okolnosti, najmä ohrozenie ľudských práv a základných slobôd alebo ohrozenie bezpečnosti, ak hrozia štátu značné hospodárske škody, v prípade vyhlásenia núdzového stavu alebo opatrení na riešenie mimoriadnej situácie, čl. 8 ods. 9 druhá veta, čl. 10 až 14, čl. 21, čl. 23 až 25 legislatívnych pravidiel sa nemusia použiť. Zmieňované články upravujú riadny legislatívny proces, ktorý sa uskutočňuje pri príprave a tvorbe právnych predpisov, ktorého sa zúčastňuje verejnosť, t.j. príprava predbežnej informácie, zasielanie pripomienok, rokovanie o zásadných pripomienkach, uskutočňovanie rozporových konaní a predloženie návrhu na rokovanie legislatívnej rady. Uvedené

znamená, že v prípade, ak nastanú situácie definované v čl. 15, postupy upravené v definovaných článkoch sa nemusia uplatniť. Zastávame názor, že čl. 15 legislatívnych pravidiel bol do materiálu vložený v čase, keď vyhlásenie núdzového stavu alebo mimoriadnej situácie bolo zriedkavé. Počas pandémie COVID-19 však núdzový stav v SR existoval súhrnne na obdobie dlhšie ako jeden rok a mimoriadna situácia trvá nepretržite viac ako dva roky. Zároveň v súčasnosti na SR platí aj mimoriadna situácia z dôvodu hromadného prílevu cudzincov na územie SR v súvislosti s vojnou na Ukrajine. Čl. 15 je teda možné využívať počas celého tohto obdobia na akékoľvek návrhy právnych predpisov, napriek tomu, že tieto návrhy nemajú žiadnu príčinnú súvislosť s mimoriadnymi situáciami, ktoré boli vyhlásené. Máme za to, že čl. 15 umožňuje obchádzať riadny legislatívny proces aj v prípadoch, kedy nenastali mimoriadne okolnosti, štátu nehrozia značné hospodárske škody ani ohrozenie života, pričom uvedené považujeme za nesprávne. Uplatnením čl. 15 sa teda zabraňuje účasti verejnosti na tvorbe právnych predpisov, čím sa samotný legislatívny proces stáva netransparentný a v rozpore s právnou istotou a stabilitou právnych predpisov. Cieľom tvorby právnych predpisov je pripraviť za účasti verejnosti taký právny predpis, ktorý sa stane funkčnou súčasťou vyváženého, prehľadného a stabilného právneho poriadku SR, čo v prípade používania čl. 15 nie je možné zaručiť. Alternatívne navrhujeme, aby sa čl. 15 uplatňoval len v prípade tvorby právnych predpisov, ktoré majú príčinnú súvislosť s mimoriadnymi okolnosťami, ktoré nastali alebo príčinnú súvislosť s vyhláseným núdzovým stavom alebo mimoriadnou situáciou, pričom použitie čl. 15 v týchto prípadoch by mal predkladateľ povinnosť riadne odôvodniť.

3. Zásadná pripomienka k bodu 18 návrhu (čl. 26 ods. 6)

Z čl. 18 (čl. 26 ods. 6) návrhu navrhujeme vypustiť nasledovné: „a na konci sa pripája táto veta: „Ak sa postupuje podľa čl. 15 stanovisko podľa prvej vety sa nemusí vypracovať.““

Odôvodnenie:

V nadväznosti na pripomienku týkajúcu sa vypustenia čl. 15 legislatívnych pravidiel navrhujeme vypustenie navrhovaného doplnenia v čl. 26 ods. 6, v zmysle ktorého sa mala doplniť nasledovná veta: „Ak sa postupuje podľa čl. 15 stanovisko podľa prvej vety sa nemusí vypracovať.“

4. Zásadná pripomienka - vloženie novelizačného bodu

Navrhujeme upraviť Legislatívne pravidlá vlády SR čl. 31 tak, aby rozporové konanie k uplatneným pripomienkam prebehlo nielen s podpredsedom vlády, ministerstvami a úradom vlády, ale aj s ostatnými subjektmi podľa čl. 13 odsek 2 Legislatívnych pravidiel vlády (vrátane zamestnávateľov).

<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2022/639>